

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"א בתמוז התשע"ט
14/07/19
סימוכין : 302539

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/07/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא : משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/06/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/06/19
השלמות 11/07/19

בקשה מס' : 635422

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הסוכנות היהודית (להלן – הסוכנות), לצורך הפעלת המרכז היהודי לזרות ולגיוור (להלן - נתיב) לתקופה שמיום 14/06/19 ועד ליום 12/06/23, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות מבוקש :
48,000,000 ₪ לשנה, וסה"כ 192,000,000 ₪ (ההתקשרות פטורה מתשלום מע"מ).
היקף ההתקשרות מאושר :
48,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם הסוכנות היהודית על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 14/07/19 ועד ליום 13/07/20.

הערות ונימוקים :

1. נתיב הוא חל"צ, שהוקם בשנת 1999 בעקבות החלטת ממשלה מס' 3136, אשר אימצה את דו"ח ועדת נאמן לגיבוש רעיונות והצעות בנושא הגיוור בישראל. הארגון פונה לאזרחי ישראל שאינם רשומים כיהודים במטרה להעשיר את עולמם בידיע, בערכים, בהיסטוריה והתרבות של העם היהודי וללוות אותם לאורך כל תהליך הגיוור. הארגון הוא חברת בת של הסוכנות היהודית, ונתמך בנוסף על התמיכה הממשלתית ע"י קרן ג'ניסיס וארגון ידידי צה"ל בארה"ב.
2. תכנית הלימודים של המכון מוכרת כתכנית הכנה לגיוור ע"י אגף הגיוור. המכון מפעיל תכניות הכשרה לקראת גיוור בשני מסלולים – אזרחי וצבאי.
3. נתיב פועל בתיאום עם אגף הגיוור שנמצא במשרד ראש הממשלה (להלן – המשרד) החל משנת 2016, כאשר ההוצאות על גיוור בצבא ניתנות מתקציב משרד הביטחון.
4. ישנם שלושה ערוצי הכנה לגיוור עיקריים בישראל, (1) גיוור ממלכתי (2) לימוד לצורך גיוור בצבא (3) גיוור על ידי עמותות אזרחיות, כאשר נתיב אחראי לשני הערוצים הראשונים. על סמך החלטת ממשלה מספר 3155, המשאבים הניתנים ע"י הממשלה לנושא הגיוור ניתנים בשני מסלולים, הראשון, לנתיב כמערך הגיוור הממלכתי הרשמי, והשני, בתמיכות לעמותות המוכרות ע"י מערך הגיוור. על פי דוחות ועדת המכרזים, היקף התקציב שניתן לנתיב הוא כ-40 מ' ₪ לערוץ הממלכתי, וכ-17 מ' ₪ לערוץ הצבאי. על פי פרוטוקול ועדת המכרזים יש הבדל ניכר ברמת המעורבות של מערך הגיוור בפעילות נתיב לעומת מעורבות מערך הגיוור בפעילות העמותות, הנובע מאופן שיטת ההתקשרות עמם. יודגש, כי הליך הגיוור עצמו מבוצע ע"י הגוף האחראי לכך ברבנות, ונתיב והעמותות אחראיות על הכנת המתגיירים לתהליך.
5. לאחרונה, ביצעה חברת TASK בחינת הוצאות אגף הגיוור תוך התמקדות בנושא הוצאות ויעילות הגיוור הממלכתי, שמסקנותיו העיקריות נוגעות להעדר המדידה של אחוז המסיימים את תוכניות הלימודים ומתגיירים. על פי פרוטוקול ועדת המכרזים, במסגרת ההסכם ייקבעו יעדים מדידים ואבני דרך לבחינתכם בהתאם למסקנות הדו"ח הני"ל.
6. ביום 30.04.2019 פורסמה הודעה בדבר הכוונה להתקשר עם הסוכנות לפי הוראות תכ"ם בעניין, אשר בעקבותיה נתקבלה השגה מעמותת מרכז ישיבות בני עקיבא המפעילה את מכון גיוור "עמ"י". עיקרי ההגשה נוגעים לשלוש סוגיות:
 - א. עצם המנועות ממכרז פומבי – בהשגות הודגש כי הנתונים מראים כי הממשלה משלמת יותר על כל הכנה לגיוור במסגרת נתיב מאשר בעמותות אזרחיות אחרות. כאשר המשרד

- טוען כי עצם ההתקשרות עם נתיב הוא תולדה של החלטת ממשלה שהקימה אותו, וכי הוא מהווה זרוע ביצוע רשמית של הממשלה, וכמו כן כי זהו מקרה שבו יש להעדיף את ערך האחדות והממלכיות על פני ערך היעילות הכלכלית והשוויון.
- ב. רכישת שירותים במקביל לתמיכת המדינה – גם כאן, על פי פרוטוקול ועדת המכרזים, מדובר ביישום של החלטות הממשלה שהתבססו על ועדת נאמן.
- ג. עצם מבנה חוזי התמיכות – תחום מבני התמיכות אינו בתחום ועדת הפטור העוסקת בהתקשרויות.
7. בישיבתה מיום 04.06.19, אישרה ועדת המכרזים המשרדית את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל.
8. יובהר כי ועדת הפטור מאשרת את ההתקשרות למשך שנה בלבד כאשר במהלך שנה זו על המשרד לערוך בחינה מקיפה של האמור בהשגות בשיתוף הגורם הממונה באגף חשכ"ל. הארכת ההתקשרות נובעת מכך שלא ניתן לעצור את מערך הגיור, ונדרש להמשיך את ההתקשרות לתקופה מינימאלית הנדרשת לצורך בחינת ההשגות. וועדת הפטור תביע את עמדתה באשר להשגות לאחר שתוצאות הבחינה המקיפה כאמור של המשרד, יובאו בפניה.
9. מר עומרי אישך רפרנט חטיבה ומנהל ממליץ לאשר את ההתקשרות למשך שנה, אשר במהלכה תיערך בחינה מעמיקה של השגות מול המשרד וכן בחינת יעילות נתיב לאור דו"ח TASK.

עו"ד אפרת נחלון

מר אלי ביהן

מר יובל רז